

**ТОМ III. МЕТОДИКА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОМПЛЕКСНАТА ОЦЕНКА НА
ОФЕРТАТА**

МЕТОДИКА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОМПЛЕКСНАТА ОЦЕНКА НА ОФЕРТАТА

Критерият за оценка на офертите в настоящата процедура е „Оптимално съотношение качество/цена”.

Офертите на участниците, които не са отстранени от участие в процедурата и които отговарят на предварително обявените условия на Възложителя за икономически, финансови и технически възможности и квалификация, подлежат на комплексна оценка за определяне на офертата, предлагаща „Оптимално съотношение качество/цена”.

Класирането на офертите се извършва в зависимост от комплексната оценка, която се формира като сбор от получените точки по отделните показатели за оценка.

Комплексната оценка (КО) на офертата на участника се изчислява по формулата:

$$КО = П1 + П2 + П3,$$

където:

П1 – гаранционен срок, максимален брой точки – 20 точки

П2 – мерки за осигуряване на качеството при изпълнение на строителството – 30 точки;

П3 – предложена цена – максимален брой точки – 50 точки.

Максимална комплексна оценка **КО = 100 точки**

Показатели за оценка на предложенията и начина на определяне на тежестта им в комплексната оценка:

1. ГАРАНЦИОНЕН СРОК (П1)

П1 - е показател, отразяващ тежестта на предлагания **гаранционен срок** на съответната оферта.

- За нуждите на настоящата методика максималната стойност на П1 е **20 точки**;
- Максимален брой точки – 20, получава офертата с предложен **най-дълъг гаранционен срок**;
- Точките на останалите кандидати се определят в съотношение към най- дългия предложен гаранционен срок по следната формула:

$$П1 = (П_i / П_{max}) \times 20, \text{ където}$$

Където:

$П_i$ – предложен гаранционен срок от съответния участник в години

П мах– най-дългия гаранционен срок в години, предложен от участник, допуснат до класиране.

Забележка:

** Посоченият от участниците гаранционен срок не трябва да е по-кратък от предвидения в чл. 20, ал. 4, т. 8 от Наредба № 2 от 31 юли 2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти и да го надвишава повече от два пъти.*

*** Участник който посочи срок по-кратък от предвидения в чл. 20, ал. 4, т. 8 от Наредба № 2 от 31 юли 2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти и срок, който го надвишава повече от два, ще бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата.*

**** Участник, който предложи гаранционен срок в друга мерна единица различна от години (напр. дни, седмици, месеци), ще бъде отстранен от по-нататъчно участие в процедурата.*

2. МЕРКИ ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА КАЧЕСТВОТО ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРОИТЕЛСТВОТО (П2)

Преди да се пристъпи към оценяване на офертите по показателя, се извършва проверка на представеното от участника предложение “МЕРКИ ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА КАЧЕСТВО ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРОИТЕЛСТВОТО”, което следва да разглежда последователността и технологията на изпълнение на предлаганите основни видове строително-монтажни работи (СМР), произтичащи пряко от разпоредбите на действащото законодателство в областта на строителството, както и обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти, а също и Техническите спецификации, вкл. приложенията към тях. Предложението е необходимо да бъде съобразено с конкретните специфики на предмета на поръчката.

Минимални изисквания към съдържанието на предложението:

- участникът следва да предложи срок за изпълнение, който не може да бъде по-дълъг от 90 календарни дни от откриване на строителната площадка за всяка една от обособените позиции;

- участникът следва да предложи организация на СМР, с разпределение на задълженията и отговорностите на отделните ключови експерти, методите за осъществяване на комуникацията с Възложителя, координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качествено и изпълнение на възложената услуга в посочения срок;

- участникът следва да представи линеен график за изпълнение на поръчката, заедно с диаграма на работната ръка и диаграма на механизацията. Графикът следва да обосновава предложението от участника срок на изпълнение.

Предложения, в които липсва срок за изпълнение, или в които срокът за изпълнение е по- дълъг от 90 календарни дни няма да бъдат оценявани и ще бъдат предложени за отстраняване.

Предложения, в които последователността и технологията на изпълнение на предлаганите основни видове СМР, не отговарят на Техническите спецификации и/или приложенията към тях, инвестиционните проекти, действащото законодателство:

- Закон за устройство на територията
- Закон за здравословни и безопасни условия на труд
- Закон за технически изисквания към продуктите
- НАРЕДБА № 4 от 21 май 2001 г. за обхвата и съдържанието на инвестиционните проекти. (Обн. ДВ бр. 51 от 2001, изм. Бр. 85 и 96/2009 г., изм. и доп. Бр. 93 от 2014 г., изм. бр. 102 от 2014 г.)
- НАРЕДБА № 8 от 28.07.1999г. за правила и норми за разполагане на технически проводни и съоръжения в населени места
- Наредба №2/22.03.2004г. за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи .(Обн. Дв. Бр. 37 от 2004 г., попр. Бр. 98 от 2004 г., изм. и доп. бр. 102/2006 г.)
- Наредба № 3/19.04.2001г. за минималните изисквания за безопасност и опазване на здравето на работещите при използване на лични предпазни средства на работното място (изм. доп. бр. 40/18.04.2008 г.)
- Наредба № 7/ 23.09.1999 г. на МТСП и МЗ за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд на работните места и при използване на работното оборудване (Обн., ДВ, бр. 88/1999 г., изм. бр. 48/2000 г., попр. бр. 54/2001 г., изм. бр. 43/2003 г., изм. бр. 37/2004 г., бр. 88/2004 г.)
- Наредба № Из-1971 от 29 октомври 2009 г., за строително технически правила и норми за осигуряване на безопасност при пожар (изм. и доп.,ДВ бр. 89 от 28.10.2014 г.)
- Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали Приета с ПМС њ 277 от 5.11.2012 г., обн., ДВ, бр. 89 от 13.11.2012 г., в сила от 13.11.2012 г.
- Наредба № 3 от 16 август 2010 г., за временната организация и безопасността на движението при извършване на строителни и монтажни работи по пътищата и улиците (ДВ, бр. 74 от 2010 г.;
- Действащи закони и наредби за оценяване съответствието на строителни продукти;
- Наредба за съществените изисквания към строежите и оценяване съответствието на строителните продукти (В сила от 01.01.2007 г., приета с ПМС № 325 от 06.12.2006 г., Обн. ДВ. бр.106 от 27 Декември 2006г., попр. ДВ. бр.3 от 12 Януари 2007г., попр. ДВ. бр.9 от 26 Януари 2007г., изм. ДВ. бр.82 от 19 Септември 2008г., изм. ДВ. бр.5 от 19 Януари 2010г., изм. ДВ. бр.7 от 21 Януари 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.18 от 2 Март 2012г., изм. ДВ. бр.60 от 22 Юли 2014г.).
- Действащи наредби за околна среда и отпадъци;
- Правилник за извършване и приемане на строителните и монтажни работи;

- Наредба за безопасната експлоатация и техническия надзор на повдигателни съоръжения, (в сила от 18.10.2010 г., Приета с ПМС № 199 от 10.09.2010 г., Обн. ДВ. бр.73 от 17 Септември 2010г.);
- Наредба № 3 на МТСГ и МЗ за инструктажа на работниците и служителите по безопасност, хигиена на труда и противопожарната охрана (Обн., ДВ, бр. 44/1996 г.);
- Наредба № 4 на МТСГ и МВР за знаците и сигналите за безопасност на труда и противопожарна охрана (Обн., ДВ, бр. 77/1995 г.),

техническите изисквания и стандарти (всички влагани при извършването на СМР, строителни продукти трябва да отговарят на БДС, ЕН или, ако са от внос, да бъдат одобрени за ползване на територията на Република България и да са с качество, отговарящо на гаранционните условия), и при които предложената организация, подход на изпълнение и мобилизация на използваните технически ресурси не съответстват на конкретния линеен график, няма да бъдат оценявани и ще бъдат предложени за отстраняване.

Между представения линеен календарен график, диаграмата на работната ръка, диаграмата на механизацията и останалите елементи на предложението трябва да е налице пълно съответствие. Констатирането на несъответствие в информацията, съдържаща се в посочените в предходното изречение документи е основание за отстраняване на участника от процедурата. Установяването на технологична несъвместимост и/или неправилна последователност на изпълняваните строителни операции също е основание за предлагане за отстраняване на участника.

В случай, че в представените от участника “Мерки за осигуряване на качеството при изпълнение на строителството” не е разгледан/ представен който и да е елемент от изброените по-горе, участникът ще бъде предложен за отстраняване.

Оценката по показателя „Мерки за осигуряване на качеството при изпълнение на строителството” (П2) се определя по следният начин:

Програма за управление на дейностите	Максимален брой точки – 30
<p>Предложените от участника мерки за осигуряване на качеството при изпълнение на строителството осигуряват изпълнението на минималните изисквания на Възложителя, посочени в документацията за участие, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - участникът е предложил организация на СМР, посочил е разпределението на задълженията и отговорностите на отделните ключови експерти, методите за осъществяване на комуникацията с Възложителя, координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качествено и изпълнение на възложената услуга в посочения срок. - участникът е представил линеен график за изпълнение на поръчката, заедно с диаграма на работната ръка и диаграма на механизацията, съгласно изискванията на възложителя. Графикът 	10

<p>обосновава предложения от участника срок на изпълнение.</p>	
<p>Предложените от участника мерки за осигуряване на качеството при изпълнение на строителството осигуряват изпълнението на минималните изисквания на Възложителя, посочени в документацията за участие, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - участникът е предложил организация на СМР, посочил е разпределението на задълженията и отговорностите на отделните ключови експерти, методите за осъществяване на комуникацията с Възложителя, координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качествено изпълнение на възложената услуга в посочения срок. - участникът е представил линеен график за изпълнение на поръчката, заедно с диаграма на работната ръка и диаграма на механизацията, съгласно изискванията на възложителя. Графикът обосновава предложения от участника срок на изпълнение. <p>Предложението на участника надгражда минималните изисквания на Възложителя, посочени в документацията за участие, при условие, че е налице едно от следните обстоятелства:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. За всяка от дейностите е показано разпределението, броят и квалификацията на необходимите строителни лица за всяка една операция (<i>за целите на настоящия показател под „операция“ се разбира обособена част от дефинирана дейност, която може да бъде самостоятелно възлагана и чието изпълнение може да се проследи еднозначно, т.е. има ясно дефинирани начало и край и измерими резултати</i>); дефинирани са необходимите технически ресурси за нейното изпълнение (<i>брой и вид на необходимата механизация</i>). Предложено е паралелно изпълнение на две или повече дейности с цел оптимизиране на ресурси и време за изпълнение, като предложението е придружено с организация на процесите, които се предвиждат (<i>същите трябва да са съобразени с нормативните и технологичните условия за съответните СМР</i>); 2. Предложени са мерки за вътрешен контрол и начините за осигуряване на качество по време на изпълнението на договора за строителство, както и описание на контрола на качеството, който ще се упражнява по време на изпълнението; обосновано са предложени методи и техники на работа, които ще повишат качеството на изпълнение. <p>„Обосновано“ за целите на настоящата методика, означава обяснение за приложимостта и полезността на предложените елементи, като същите са относими към настоящата обществена поръчка.</p>	<p>20</p>

Предложените от участника мерки за осигуряване на качеството при изпълнение на строителството осигуряват изпълнението на минималните изисквания на Възложителя, посочени в документацията за участие, а именно:

- участникът е предложил организация на СМР, посочил е разпределението на задълженията и отговорностите на отделните ключови експерти, методите за осъществяване на комуникацията с Възложителя, координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качественото изпълнение на възложената услуга в посочения срок.

- участникът е представил линеен график за изпълнение на поръчката, заедно с диаграма на работната ръка и диаграма на механизацията, съгласно изискванията на възложителя. Графикът обосновава предложението от участника срок на изпълнение.

Предложението на участника надгражда минималните изисквания на Възложителя, посочени в документацията за участие, при условие, че са налице и двете обстоятелства:

1. За всяка от дейностите е показано разпределението, броят и квалификацията на необходимите строителни лица за всяка една операция (*за целите на настоящия показател под „операция“ се разбира обособена част от дефинирана дейност, която може да бъде самостоятелно възлагана и чието изпълнение може да се проследи еднозначно, т.е. има ясно дефинирани начало и край и измерими резултати*); дефинирани са необходимите технически ресурси за нейното изпълнение (*брой и вид на необходимата механизация*). Предложено е паралелно изпълнение на две или повече дейности с цел оптимизиране на ресурси и време за изпълнение, като предложението е придружено с организация на процесите, които се предвиждат (*същите трябва да са съобразени с нормативните и технологичните условия за съответните СМР*);

2. Предложени са мерки за вътрешен контрол и начините за осигуряване на качество по време на изпълнението на договора за строителство, както и описание на контрола на качеството, който ще се упражнява по време на изпълнението; обосновано са предложени методи и техники на работа, които ще повишат качеството на изпълнение.

„Обосновано“ за целите на настоящата методика, означава обяснение за приложимостта и ползността на предложените елементи, като същите са относими към настоящата обществена поръчка.

3.ПРЕДЛАГАНАТА ЦЕНА (ПЗ)

ПЗ - е показател, отразяващ тежестта на **предлаганата цена** на съответната оферта.

- За нуждите на настоящата методика максималната стойност на ПЗ е **50 точки**;
- Максимален брой точки – 50, получава офертата с предложена **най-ниска цена без ДДС**;
- Точките на останалите кандидати се определят в съотношение към най-ниската предложена цена по следната формула:

$$\text{ПЗ} = (\text{Ц}_{\min} / \text{Ц}_i) \times 50, \text{ където}$$

- **Ц_{min}** – представлява предложената най-ниска обща цена за изпълнение на поръчката
- **Ц_i** – представлява общата цена, предложена от съответния участник

Забележка: Участници, предложили цени, по-високи от прогнозната стойност на обществената поръчка, ще бъдат отстранени от участие в процедурата.

Уточнение: При оценка на всеки един от показателите Комисията изчислява точките с точност до втория знак след десетичната запетая.

!!! В случай че комплексните оценки на две или повече оферти са равни, за определяне на изпълнител между класираните на първо място оферти се прилагат разпоредбите на чл. 58, ал. 2 и 3 от ППЗОП.

МОТИВИ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО НА КРИТЕРИЯ ЗА ОЦЕНКА И ПОКАЗАТЕЛИТЕ ЗА ОЦЕНКА:

Определянето на показателите за оценка на офертите е част от оперативната самостоятелност на възложителите, като те сами определят онези показатели, които имат преимуществено значение за избора на участниците, като посочват самостоятелно и тяхната относителна тежест. Възложителят, в съответствие с разпоредбата на чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП, във връзка с чл. 70, ал. 5 от ЗОП е избрал като критерий за възлагане "оптимално съотношение качество/цена съобразно утвърдените показатели" с тежест на „гаранционен срок”- 20т., “мерки за осигуряване на качеството при изпълнение на строителството” - 30 т. и "предлагана цена" - 50 т.

Показател П1- „Гаранционен срок” и Показател П2- “Мерки за осигуряване на качеството при изпълнение на строителството” са свързани с осигуряване на качеството при изпълнение на строителството и са в съответствие с разпоредбата на чл. 70, ал. 7, т. 3 б) от ЗОП. Постигането на качествено изпълнение на предмета на поръчката е крайната цел, законосъобразен резултат, който възложителят очаква. Въпросите, свързани с неговото постигане обаче, са изключително деликатни, предвид специфичния характер на предмета на

поръчката – строителство, предполагащ непрекъснати действия и стриктна организация от страна на изпълнителя, по време на целия процес на изпълнение и предмета на поръчката.

Целта на показателя П1 - „Гаранционен срок” е гарантиране качеството на получения продукт във времето. Оценката по показателя се определя чрез математическа формула при ясно зададени минимални и максимални граници.

Целта на показателя П2- “Мерки за осигуряване на качеството при изпълнение на строителството” е да установи надграждане на дадено предложение, като ясно и конкретно възложителят е посочил условия, при мотивираното наличие на които ще се присъдят определен брой базови точки и съответно са посочените надграждащи условия, за които ще се получават допълнителен брой точки.

Показател П3 – Предлагана цена

Смятаме, че включването на показателя в методиката за оценка е много важно, тъй като ценовият показател е винаги основния, базовия показател около който се изгражда всяка една качествена и законосъобразна методика за определяне на комплексна оценка на офертите в процедурите по ЗОП. Включването на този показател, със сериозната му относителна тежест в общата оценка е най-голямата гаранция за спазването на една от основните цели на Закона за обществените поръчки, заложена в чл. 1, ал. 1, т. 2 - за осигуряване на ефективност при разходването на средствата, предоставяни от европейските фондове и програми.